



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KRAKOWIE

ul. Kraszewskiego 36
30-110 Kraków
e-mail: krakow@rio.gov.pl

tel/fax (0-12) 422-62-31
(0-12) 427-24-50
(0-12) 422-58-19

Zespół w Nowym Sączu

ul. Jagiellońska 52
33-300 Nowy Sącz
e-mail: nowysacz@krakow.rio.gov.pl

tel/fax (0-18) 443-69-48
(0-18) 443-79-95

Nowy Sącz, dnia 10 grudnia 2013 r.

URZĄD GMINY
W NOWYM TARGU
W P Ł Y N Ę Ł O

12. 12. 2013

ciask.....zał.....
podpis.....14938

SO.XI/421/41/13
SO.XI/429-1/41/13
SO.XI/426/41/13
L. dz. 334/13

**Szanowny Pan
Jan Smarduch**

**Wójt Gminy
NOWY TARG**

W załączeniu przesyłam uchwały Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w sprawie:

- zaopiniowania projektu uchwały budżetowej na 2014 rok,
- opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej,
- opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie Uchwały Budżetowej.

KOORDYNATOR
Zespołu RIO w Nowym Sączu

Bożena Jakubowska

Uchwała Nr S.O. XI/426/41/13

Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Krakowie

z dnia 9 grudnia 2013 roku

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie Uchwały Budżetowej Gminy Nowy Targ na 2014 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący - Józef Zoń
Członkowie - Bożena Jakubowska
- Marek Łopata

po zapoznaniu się z przedstawionym projektem Uchwały Budżetowej Gminy Nowy Targ na 2014 rok

p o s t a n o w i ł:

zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie Uchwały Budżetowej Gminy Nowy Targ na 2014 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu wpłynął projekt Uchwały Budżetowej Gminy Nowy Targ na 2014 rok.

W przedłożonym projekcie budżetu zaplanowano dochody w wysokości 71.322.058,00 zł oraz wydatki w wysokości 73.712.820,00 zł, co oznacza ujemną różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami budżetu Gminy Nowy Targ w roku budżetowym 2014, którą stanowi planowany deficyt w kwocie 2.390.762,00 zł. Projekt uchwały budżetowej przewiduje, że deficyt ten zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek, a zatem ze źródeł przewidzianych przepisem art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawione w projekcie uchwały budżetowej źródła pokrycia deficytu oraz planowana kwota – nie budzą zastrzeżeń z punktu widzenia ich legalności i możliwości pozyskania przez Gminę. Ponadto, jak wynika z prognozy kwoty długu

Gminy opracowanej na lata 2014 – 2024, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowy Targ, planowane obciążenie budżetu spłatą długu i kosztami jego obsługi nie spowoduje naruszenia zasad uchwalania budżetów jednostek samorządu terytorialnego, określonych w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przedmiotowa opinia podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.).

Przewodniczący Składu
Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie

Andrzej Zieliński

Uchwała Nr S.O. XI/429-1/41/13
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 9 grudnia 2013 roku

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowy Targ.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: - Józef Zoń
Członkowie: - Bożena Jakubowska
- Marek Łopata

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł:

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowy Targ – z uwagami wyrażonymi w treści uzasadnienia.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu wraz z projektem uchwały budżetowej na 2014 rok wpłynął drogą elektroniczną, opracowany przez Wójta Gminy Nowy Targ projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Po dokonaniu analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa, a w szczególności unormowań działu V, rozdziału 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), co uzasadniają poniższe ustalenia.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Dane zawarte w projekcie, przy uwzględnieniu przedstawionych objaśnień przyjętych wartości - w ocenie Składu Orzekającego - wydają się być realistyczne. Projekt obejmuje okres roku

budżetowego 2014 oraz kolejne lata – do 2024 roku. Przyjęte wartości dla 2014 r. są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy ... zapewniono w poszczególnych latach przestrzeganie przepisu art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, który wymaga aby planowane wydatki bieżące dla każdego roku nie były wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 wyżej powołanej ustawy.

2. W załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane i limity, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Kwota wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, ustalona w wykazie przedsięwzięć wieloletnich, została wyodrębniona w wieloletniej prognozie finansowej (zgodnie z wymogiem art. 226 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych).
3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2014-2024. W okresie tym przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań. Przedstawiona przez gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2014 roku roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekroczy średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Skład Orzekający zauważa jednak, że indywidualne wskaźniki zadłużenia gminy zostały aktualnie obliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań z ostatnich trzech lat, czyli w oparciu o wielkości faktycznie wykonane. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości gminy w zakresie spłaty zobowiązań mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.
4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych, a kwoty zobowiązań nie przekraczają wartości określonych w załączniku obejmującym wykaz przedsięwzięć.

Analizując przedstawiony projekt uchwały wraz z załącznikami, Skład Orzekający zwrócił jednak uwagę na niżej określone niezgodności i braki danych. W załączniku Nr 1 w poz. 4.3.1 dla roku 2014 nie wykazano kwot kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu, mimo zgodnie z projektem uchwały budżetowej

deficyt ma być pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek. W załączniku nr 1 w pozycjach 2.1.1, 12.1 i 12.2 dla 2014 r. nie wykazano danych (występują zera), a jak wynika z projektu uchwały budżetowej, w 2014 roku planowane są wielkości określone w w/w pozycjach. Również w tym samym załączniku w poz. 10.1 Spłaty kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych, oraz w części obejmującej dane uzupełniające o długi i jego spłacie (poz. 14.1-14.4) nie wykazano żadnych danych. W załączniku Nr 2 w pozycji 1.1.1 (przedsięwzięcia-wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych) wykazano dla 2015 r. inną kwotę, niż w załączniku Nr 1 w kolumnie 12.3 i 12.4.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie
Józef Zoń

Uchwała Nr S.O. XI/421/41/13

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 9 grudnia 2013 roku

**w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Nowy Targ
na 2014 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący - Józef Zoń

Członkowie - Bożena Jakubowska
- Marek Łopata

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Gminy Nowy Targ na 2014 rok

p o s t a n o w i ł

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały budżetowej gminy na rok 2014.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu wpłynął opracowany przez Wójta Gminy Nowy Targ projekt uchwały budżetowej na rok 2014.

Analiza przedłożonych do Izby materiałów daje podstawę do stwierdzenia, że projekt budżetu Gminy Nowy Targ opracowany został ogólnie w sposób zgodny z wymaganiami prawa właściwego dla zakresu uregulowań objętych uchwałą budżetową. Struktura i przedmiot uregulowań uchwały budżetowej spełniają obowiązujące w tym zakresie wymagania ustalone przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.). Do projektu uchwały budżetowej dołączono uzasadnienie i dodatkowe materiały informacyjne, których zakres i treść nie budzą zastrzeżeń oraz nie odbiegają od obowiązujących w gminie ustaleń w przedmiocie trybu opracowania i szczegółowości projektu uchwały budżetowej.

Planowane dochody budżetu, co do ich wysokości i źródeł pochodzenia, pozostają w zgodzie z ustawami, w tym z wymogiem realności planu dochodów. Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne (w tym zadania własne obowiązkowe) oraz zadania zlecone z zakresu administracji rządowej. Łączna kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących zachowuje wymogi ustalone unormowaniem art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu na 2014 rok przewiduje ujemną różnicę pomiędzy planowanymi dochodami i wydatkami ogółem – deficyt budżetu, który ma być pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek. Wartości przyjęte w projekcie budżetu zachowują zgodność z ustaleniami jednocześnie opracowanej wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2014-2024 - w zakresie podstawowych wielkości budżetu na 2014 rok, o których mowa w art. 229 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych jak również w zakresie projektowanych przedsięwzięć wieloletnich z art. 231 ustawy o finansach publicznych. Analiza projektu budżetu na rok 2014 i projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje, że w roku 2014 i w latach następnych nie zostaną przekroczone relacje z art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych.

Zaproponowane w projekcie uchwały budżetowej upoważnienia dla organu wykonawczego i inne ustalenia związane z wykonywaniem budżetu, pozostają w zgodzie z przepisami art. 212 ustawy o finansach publicznych.

W toku analizy przedstawionych dokumentów składających się na projekt uchwały, Skład Orzekający zwrócił uwagę na następujące jej zapisy:

W § 8 ust. 1 sentencji uchwały podano łączną wysokość wydatków na zadania jednostek pomocniczych gminy na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy o funduszu sołeckim, w kwocie 486.276,00 zł, jednakże jak wynika z danych załącznika nr 9, w którym wykazano wydatki dla poszczególnych sołectw, środki te stanowią łącznie kwotę 496.038,86 zł. W planie wydatków budżetu na 2014 r. zamieszczonym w załączniku nr 2 przewidziano w rozdziale 85195 dotacje na zadania bieżące w kwocie 25.000,00 zł, nie zostały one jednak ujęte wśród dotacji z budżetu wyszczególnionych w załączniku nr 11.

Skład Orzekający sygnalizuje dodatkowo, że uchwała budżetowa przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowowprowadzonych lub zmienionych przepisów finansowych, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu projektu uchwały budżetowej.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił – jak w sentencji

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) od niniejszej opinii Wójtowi Gminy przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

2. Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) niniejszą opinię Wójt Gminy zobowiązany jest przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący Składu
Orzekającego


CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie
Józef Zoń