

f. Skarbowska

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W KRAKOWIE



URZĄD GMINY
NOWY TARG
W PLYNIEŁO

26. 08. 2014

znak zał. *9513*

podpis

ul. Kraszewskiego 36
30-110 Kraków
e-mail: krakow@rio.gov.pl

tel/fax (0-12) 422-62-31
(0-12) 427-24-50
(0-12) 422-58-19

Zespół w Nowym Sączu

ul. Jagiellońska 52
33-300 Nowy Sącz
e-mail: nowysacz@krakow.rio.gov.pl

tel/fax (0-18) 443-69-48
(0-18) 443-79-95

Nowy Sącz, 25 sierpnia 2014 r.

SO.XI/422/2/14

252/14

**Szanowny Pan
Jan Smarduch**

**Wójt Gminy
NOWY TARG**

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w sprawie wydania opinii o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2014 r.

KOORDYMATOR
Zespołu RIO w Nowym Sączu

J. Anna Inkubowska

UCHWAŁA
NR SO.XI/422/2/14

Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 25 sierpnia 2014 r.

w sprawie: opinii o przebiegu wykonania budżetu Gminy Nowy Targ
za pierwsze półrocze 2014 roku.

Na podstawie art.13 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

1. Józef Zoń - Przewodniczący
2. Bożena Jakubowska - Członek
3. Marek Łopata - Członek

po zbadaniu przedłożonej przez Wójta Gminy Nowy Targ informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2014 roku postanawia

wydać p o z y t y w n ą opinię
o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2014 roku.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Nowy Targ realizując wymóg ustalony przepisem art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 poz. 885 z późn. zm.), przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie – Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu w dniu 1 sierpnia 2014 r. informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Nowy Targ za I półrocze 2014 r., informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej gminy oraz informacje o przebiegu wykonania planów finansowych jednostek, o których mowa w art. 265 wyżej powołanej ustawy.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie po dokonaniu analizy danych i objaśnień zawartych w wyżej określonej informacji o przebiegu wykonania budżetu oraz danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych, o których mowa w art. 41 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, sporządzonych i przedłożonych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 119) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia

4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247 z późn.zm.), stwierdził co następuje:

Przedstawione w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2014 r. wielkości, są:

- w zakresie planu dochodów i wydatków budżetu - zgodne z planem ustalonym uchwałą budżetową na 2014 rok, po zmianach wprowadzonych w okresie I półrocza (wydatki w szczególności do działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej),
- w zakresie wykonania dochodów i wydatków budżetu - zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych sporządzonych na podstawie przepisów Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej (wydatki w szczególności do działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej),
- w zakresie planu i wykonania subwencji oraz udziałów we wpływach z podatku dochodowego - zgodne z kwotami wykazanymi przez Ministerstwo Finansów.

Gmina Nowy Targ osiągnęła w I półroczu dochody ogółem w wysokości 38.458.668,08 zł, co stanowi 51,16 % planu, a wydatki budżetu ogółem zostały wykonane w kwocie 31.690.039,31 zł, co stanowi 39,64 % planu – a więc pozyskane przez Gminę dochody były wyższe od wykonanych wydatków o kwotę 6.768.628,77 zł. Stopień wykonania wydatków bieżących na koniec okresu sprawozdawczego wynosił 46,25% planu a wydatków majątkowych - 20,69 % założonego planu. Występujące przypadki niskiego poziomu lub braku wykonania planu wydatków majątkowych na zadania i zakupy inwestycyjne nie zostały w informacji Wójta Gminy omówione szczegółowo z odniesieniem do planu, w zakresie osiągniętego na koniec półrocza stanu i uwarunkowań realizacji poszczególnych zadań, jak również nie dokonano oceny możliwości wykonania tych zadań do końca roku budżetowego na zaplanowanym poziomie.

Uchwała budżetowa Gminy według stanu na dzień 30 czerwca 2014 r. zapewnia przestrzeganie zasady ustalonej przepisem art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, który wymaga aby planowane wydatki bieżące były niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 wyżej powołanej ustawy. Należy podkreślić, że zgodnie z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych zasada ta obowiązuje również w odniesieniu do wykonanych na koniec roku budżetowego dochodów bieżących i wydatków bieżących.

Łączna kwota długu Gminy Nowy Targ ustalona na podstawie kwartalnego sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2014 r. wynosiła 14.638.352,82 zł. W obecnym stanie prawnym podstawę oceny zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu i możliwości uchwalania budżetu na kolejne lata w okresie obsługi zadłużenia, wyznacza kształtowanie się indywidualnego wskaźnika zadłużenia tej jednostki obliczonego na podstawie art. 243 z

uwzględnieniem art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dla kolejnych lat obsługi długu. Powołany wyżej przepis stanowi, że roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Jak wynika z informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowy Targ przesłanej wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2014 r., wyżej określony wskaźnik obliczony dla 2014 r. mieści się w granicach ustalonych zgodnie z przepisem art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zaprezentowane w sprawozdaniach budżetowych oraz informacji o przebiegu wykonania budżetu dane i objaśnienia, nie wskazują – w ocenie Składu Orzekającego – na wystąpienie istotnych naruszeń prawa w toku wykonywania budżetu w okresie sprawozdawczym. Jak wynika jednak z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych, na koniec okresu sprawozdawczego wystąpiło przekroczenie limitu wydatków ustalonego w rozdziale 75421 w paragrafie 4210 – w stopniu nie stanowiącym przesłanki do postawienia zarzutu naruszenia dyscypliny finansów publicznych. Zwraca uwagę również, wystąpienie sześciu przypadków przekroczenia zaangażowania wydatków w stosunku do obowiązującego planu, w tym w rozdziale 85216 w paragrafie 3110 o kwotę 70.960,49 zł.

W związku z realizacją unormowania art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy Nowy Targ przedłożył również informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej gminy a także informacje o przebiegu wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury, tj. Gminnego Ośrodka Kultury w Nowym Targu z siedzibą w Łopusznej i Gminnej Biblioteki Publicznej w Nowym Targu z siedzibą w Waksmundzie.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, opiniującej przebieg wykonania budżetu za I półrocze 2014 r., Wójtowi Gminy przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby w terminie 14 dni, licząc od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie

Janusz Zieliński