

p. Skarbiec 31

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W KRAKOWIE



URZĄD GMINY
W NOWYM TARGU
WPŁYNEŁO

28. 01. 2014

642

znak

zaj

podpis

ul. Kraszewskiego 36
30-110 Kraków
e-mail: krakow@rio.gov.pl

tel/fax (0-12) 422-62-31
(0-12) 427-24-50
(0-12) 422-58-19

Zespół w Nowym Sączu

ul. Jagiellońska 52
33-300 Nowy Sącz
e-mail: nowysacz@krakow.rio.gov.pl

tel/fax (0-18) 443-69-48
(0-18) 443-79-95

Nowy Sącz, dnia 27 stycznia 2014 r.

SO.XI/426-2/3/14

SO.XI/426-3/3/14

L.dz. *20/14*

**Szanowny Pan
Wiesław Parzygnat**

**Przewodniczący Rady Gminy
NOWY TARG**

W załączeniu przesyłam uchwały Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w sprawie:

- opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu,
- opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w Uchwale Budżetowej.

Otrzymują:

1. Adresat
- ② Wójt Gminy Nowy Targ
3. a/a

KOORDYNATOR
Zespołu RIO w Nowym Sączu

Bożena Jakubowska

Uchwała Nr S.O. XI/426-2/3/14

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 27 stycznia 2014 r.**

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Nowy Targ.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący - Józef Zoń
Członkowie - Bożena Jakubowska
- Marek Łopata

po zapoznaniu się z uchwałą w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowy Targ oraz z Uchwałą Budżetową Gminy Nowy Targ na rok 2014

p o s t a n o w i ł:

pozytywnie zaopiniować prawidłowość planowanej kwoty długu gminy przedstawionej w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Nowy Targ na lata 2014-2024 – z uwagami zamieszczonymi w treści uzasadnienia.

UZASADNIENIE

W dniu 30 grudnia 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu wpłynęła drogą elektroniczną uchwała Nr XXXI/313/2013 Rady Gminy Nowy Targ z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowy Targ. W ślad za tym dokumentem wpłynęło również do Izby pismo Przewodniczącego Rady Gminy Nowy Targ z dnia 16 stycznia 2014 r. znak: F.3000.7.2014 (w dniu 23.01.2014 r. – faksem, w dniu 24.01.2014 r. – przesyłką pocztową) zawierające informację, iż w przesłanej wieloletniej prognozie finansowej wystąpił błąd polegający na omyłkowym zaniżeniu kwoty wydatków bieżących prognozowanych na rok 2015 jak również na 2016 r. i 2017 r., w stosunku do realnych wielkości wynikających z prawidłowego oszacowania. Przewodniczący Rady Gminy poinformował jednocześnie, że w związku z tym przygotowany jest projekt zmiany uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, który zostanie przedłożony Radzie Gminy Nowy Targ celem uchwalenia na najbliższej sesji Rady w dniu 29 stycznia 2014 r.

Przedmiotem dokonanej przez Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, analizy prognozy kwoty długu Gminy Nowy Targ dla okresu od 2014 r. do 2024 r., stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowy Targ na lata 2014-2024, była ocena jej realności zgodnie z wymogami z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz kontrola zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągać zobowiązania.

Wieloletnia prognoza finansowa Gminy Nowy Targ przewiduje występowanie zadłużenia w latach 2014-2024. Planowany na koniec 2014 roku dług wynosi 19.932.247,73 zł. Z przedłożonych dokumentów wynika, że dług ten stanowią kredyty zaciągnięte w latach ubiegłych. Biorąc pod uwagę:

- zadłużenie na dzień 31 grudnia 2012 r. z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, wynikające z będącego w posiadaniu Izby sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, na koniec IV kwartału 2012 roku,
- przewidywane wykonanie ujętych w uchwale budżetowej na 2013 rok przychodów oraz rozchodów z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek,
- planowane w 2014 r. przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz planowane na 2014 rok spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek,

istnieją podstawy do stwierdzenia, że planowana na koniec 2014 roku kwota długu została ustalona w sposób prawidłowy. W związku z tym kwoty długu w latach następnych, wykazane w przyjętej przez Radę Gminy Nowy Targ wieloletniej prognozie finansowej, również wydają się być obliczone w sposób prawidłowy.

Wieloletnia prognoza finansowa Gminy Nowy Targ przewiduje pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań w okresie do 2024 roku. Jak wynika z analizy tego dokumentu Gmina zakłada, że planowany dług będzie spłacany: w 2014 r. z zaciągniętego kredytu, a w latach następnych z nadwyżki budżetowej. Przedstawiona przez Gminę Nowy Targ prognoza kwoty długu wykazuje jednocześnie, że w okresie od 2014 do 2024 roku gmina zachowa relację, o której mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza bowiem średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok budżetowy trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem.

Wobec powyższego, Skład Orzekający uznał, że przedstawiona przez Gminę Nowy Targ planowana kwota długu w latach 2014-2024 kształtuje się na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów dotyczących limitu długu oraz ograniczeń w zakresie przypadających w roku budżetowym spłat zadłużenia

i kosztów jego obsługi. W Uchwale Budżetowej Gminy Nowy Targ na rok 2014 oraz w wieloletniej prognozie finansowej gminy zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6. Zwraca jednak uwagę znaczne zmniejszenie (o około 10 mln złotych) wydatków bieżących prognozowanych na 2015 r. w stosunku do planu tych wydatków w budżecie 2014 roku, które nie zostało uzasadnione w objaśnieniach załączonych do prognozy. Wobec powyższego należy podkreślić, że urealnienie poziomu wydatków bieżących prognozowanych na lata 2015, 2016 i 2017, o którym mowa w piśmie Przewodniczącego Rady Gminy określonym na wstępie, jest niewątpliwie konieczne ale jednocześnie wiązać się będzie z istotną zmianą dotychczasowych założeń planistycznych w wieloletniej prognozie finansowej gminy na wyżej wymienione i kolejne lata. Gmina Nowy Targ winna zatem ze szczególną starannością dokonać oszacowania i przeliczenia wielkości stanowiących o poziomie wskaźnika zadłużenia z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dla poszczególnych lat okresu spłaty zobowiązań, objętego wieloletnią prognozą finansową i na bieżąco monitorować oraz aktywnie oddziaływać na ich kształtowanie.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej we wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy przysługuje prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie

Jożef Zoń

Uchwała Nr S.O. XI/426-3/3/14

Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Krakowie

z dnia 24 stycznia 2014 r.

**w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego
w Uchwale Budżetowej Gminy Nowy Targ na 2014 rok.**

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) oraz art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący - Józef Zoń
Członkowie - Bożena Jakubowska
- Marek Łopata

po zapoznaniu się z Uchwałą Budżetową Gminy Nowy Targ na 2014 rok

p o s t a n o w i ł:

**pozytywnie zaopiniować możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego
w Uchwale Budżetowej Gminy Nowy Targ na 2014 rok.**

UZASADNIENIE

W dniu 24 grudnia 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu wpłynęła Uchwała Budżetowa na rok 2014 Nr XXXI/314/2013 Rady Gminy Nowy Targ z dnia 18 grudnia 2013 r.

Wyżej określoną uchwałą zaplanowano dochody w wysokości 71.675.898,00 zł. oraz wydatki w wysokości 74.066.660,00 zł. Planowany deficyt budżetu gminy na rok budżetowy 2014 wynosi zatem 2.390.762,00 zł. Uchwała budżetowa ustala, iż deficyt ten zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych pożyczek i kredytów, to jest ze źródeł przewidzianych w art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

Skład Orzekający stwierdził, że wskazane w uchwale budżetowej źródła pokrycia deficytu oraz planowana kwota – nie budzą zastrzeżeń z punktu widzenia legalności oraz możliwości pozyskania przez gminę. Jak wynika z prognozy kwoty długu opracowanej na lata 2014-2024, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowy Targ, planowane zwiększenie w 2014 r. zadłużenia Gminy

nie spowoduje - według aktualnego stanu danych przedstawionych w prognozie - naruszenia zasad uchwalania budżetów jednostek samorządu terytorialnego określonych w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 20 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Stosownie do art. 246 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych przedmiotowa opinia jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie

Józef Zoń