



URZĄD GMINY
W NOWYM TARGU
W PLYNEŁO

18. 12. 2012

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W KRAKOWIE

ul. Kraszewskiego 36
30-110 Kraków
e-mail: krakow@rio.gov.pl

tel/fax (0-12) 422-62-31
(0-12) 427-24-50
(0-12) 422-58-19

Zespół w Nowym Sączu

ul. Jagiellońska 52
33-300 Nowy Sącz
e-mail: nowysacz@krakow.rio.gov.pl

tel/fax (0-18) 443-69-48
(0-18) 443-79-95

Nowy Sącz, dnia 14 grudnia 2012 r.

SO.XI/421/28/12
SO.XI/426/28/12
SO.XI/429-1/28/12
L. dz. 401/12

**Szanowny Pan
Jan Smarduch**

**Wójt Gminy
NOWY TARG**

W załączeniu przesyłam uchwały Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w sprawie:

- zaopiniowania projektu uchwały budżetowej na 2013 rok,
- opinia o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie Uchwały Budżetowej,
- opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

KOORDYNATOR
Zespołu RIO w Nowym Sączu

Beata Jakubowska

Uchwała Nr S.O. XI/429-1/28/12
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 12 grudnia 2012 roku

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowy Targ.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: - Józef Zoń
Członkowie: - Bożena Jakubowska
- Marek Łopata

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł:

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowy Targ.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2012 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu wpłynął wraz z projektem uchwały budżetowej na 2013 rok, opracowany przez Wójta Gminy Nowy Targ projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Po dokonaniu analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa, a w szczególności unormowań działu V, rozdziału 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), co uzasadniają poniższe ustalenia.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Dane zawarte w projekcie, przy uwzględnieniu przedstawionych objaśnień przyjętych wartości - w ocenie Składu Orzekającego - wydają się być realistyczne. Projekt obejmuje okres roku

budżetowego 2013 oraz kolejne lata – do 2023 roku. Przyjęte wartości dla 2013 r. są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowy Targ zapewniono w poszczególnych latach przestrzeganie przepisu art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, który wymaga aby planowane wydatki bieżące dla każdego roku nie były wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 wyżej powołanej ustawy.

2. W załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane i limity, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Kwota wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, ustalona w wykazie przedsięwzięć wieloletnich, została wyodrębniona w wieloletniej prognozie finansowej (zgodnie z wymogiem art. 226 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych).
3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2013-2023. W okresie tym przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań. Z przedmiotowego dokumentu wynika, że zarówno łączne obciążenie budżetu gminy spłatami długu jak również wysokość długu nie przekroczy w 2013 roku, limitów zadłużenia określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, które na podstawie art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm.) zostały utrzymane w mocy do 31 grudnia 2013 roku.

Możliwość spłaty zadłużenia po roku 2013 wyrażona jest natomiast poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przedstawiona przez gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2014 roku roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Skład Orzekający zauważa jednak, że indywidualne wskaźniki zadłużenia gminy po 2013 roku zostały aktualnie obliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów i wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań z ostatnich trzech lat, czyli faktycznie wykonanych. Mogą one zatem istotnie różnić się od obecnie prognozowanych, co w przypadku wystąpienia niekorzystnego poziomu tej relacji, może znacząco ograniczyć zdolność obsługi istniejącego zadłużenia jak również możliwości zaciągania nowych kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji komunalnych.

4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych, a kwoty zobowiązań nie przekraczają wartości określonych w załączniku obejmującym wykaz przedsięwzięć.
5. Odpowiednio do wymogu ustalonego w art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa obejmuje informację o relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, dla 2013 roku.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie
Józef Zon

Uchwała Nr S.O. XI/421/28/12

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 12 grudnia 2012 roku

**w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Nowy Targ
na 2013 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący - Józef Zoń

Członkowie - Bożena Jakubowska
- Marek Łopata

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Gminy Nowy Targ na 2013 rok

p o s t a n o w i ł

**pozytywnie zaopiniować projekt uchwały budżetowej gminy na rok 2013 -
z uwagami zamieszczonymi w treści uzasadnienia.**

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2012 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu wpłynął opracowany przez Wójta Gminy Nowy Targ projekt uchwały budżetowej na rok 2013.

Analiza przedłożonych do Izby materiałów daje podstawę do stwierdzenia, że projekt budżetu Gminy Nowy Targ opracowany został ogólnie w sposób zgodny z wymaganiami prawa właściwego dla zakresu uregulowań objętych uchwałą. Struktura i przedmiot uregulowań uchwały budżetowej spełniają obowiązujące w tym zakresie wymagania ustalone przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Do projektu uchwały dołączono uzasadnienie i dodatkowe materiały informacyjne, których zakres i treść nie budzą zastrzeżeń oraz nie odbiegają od obowiązujących w gminie ustaleń w przedmiocie trybu opracowania i szczegółowości projektu uchwały budżetowej.

Planowane dochody budżetu, co do ich wysokości i źródeł pochodzenia, pozostają w zgodzie z ustawami, w tym z wymogiem realności planu dochodów. Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne (w tym zadania własne obowiązkowe) oraz zadania zlecone z zakresu administracji rządowej. Łączna kwota

planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących zachowuje wymogi ustalone unormowaniem art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu na 2013 rok przewiduje ujemną różnicę pomiędzy planowanymi dochodami i wydatkami ogółem – deficyt budżetu, który ma być pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów. Analiza przychodów budżetu, w tym źródeł zrównoważenia deficytu wykazuje, że kwoty przychodów zwrotnych (dłużnych) nie spowodują przekroczenia w 2013 roku limitów długu publicznego z art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), które obowiązują do 31 grudnia 2013 roku na podstawie art. 85 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). Wartości przyjęte w projekcie budżetu zachowują zgodność z ustaleniami jednocześnie opracowanej wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2013-2023 - w zakresie podstawowych wielkości budżetu na 2013 rok, o których mowa w art. 229 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych jak również w zakresie projektowanych przedsięwzięć wieloletnich z art. 231 ustawy o finansach publicznych.

Zaproponowane w projekcie uchwały budżetowej upoważnienia dla organu wykonawczego i inne ustalenia związane z wykonywaniem budżetu, pozostają w zgodzie z przepisami art. 212 ustawy o finansach publicznych.

W toku analizy przedstawionych dokumentów składających się na projekt uchwały, Skład Orzekający zwrócił uwagę na następujące jej zapisy i zagadnienia:

- 1) W tabeli nr 9 ustalającej wydatki jednostek pomocniczych Gminy Nowy Targ przewidywane do realizacji w 2013 r. ze środków funduszu sołectkiego, o których mowa w art. 2 ust. 1 i art. 3 ustawy z dnia 20 lutego 2009 r. o funduszu sołectkim, wykazano m.in. wydatki na następujące zadania: w Sołectwie Dursztyn, w rozdziale 75412 – „zakup mebli stołów dla straży” w kwocie 7.504,00 zł, w Sołectwie Gronków, w rozdziale 75412 – „dofinansowanie OSP” w kwocie 8.000,00 zł, w Sołectwie Krauszów, w rozdziale 75412 – „remonty i wyposażenie OSP” w kwocie 5.000,00 zł. Wobec braku szczegółowych informacji w przedmiotowym zakresie w załączonych do projektu uchwały objaśnieniach, Skład Orzekający zauważa, że ponoszenie ze środków budżetu gminy wydatków na rzecz ochotniczych straży pożarnych może być realizowane tylko w zakresie określonym przepisami art. 32 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz.U. z 2009 r. Nr 178 poz. 1380 z późn.zm.).
- 2) Jak wynika z tabeli nr 1 ustalającej plan dochodów budżetu Gminy Nowy Targ na 2013 r., w dziale 600 planuje się dochody majątkowe z dotacji celowych otrzymanych z samorządu województwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego (paragraf 6630). Dochody te, jak również wydatki z tych środków, nie zostały jednak wyodrębnione zgodnie z wymogiem art. 237 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, poprzez odpowiednie ujęcie w tabeli nr 5 p.t. Plan dochodów i wydatków na zadania realizowane na podstawie porozumień lub umów z innymi jst na rok 2013.

- 3) Jak wynika z tabeli nr 1 ustalającej plan dochodów budżetu Gminy Nowy Targ na 2013 r., w dziale 754 planuje się dochody bieżące z dotacji celowych otrzymanych z budżetu państwa na zadania bieżące realizowane przez gminę na podstawie porozumień z organami administracji rządowej (paragraf 2020). Dochody te, jak również wydatki z tych środków, nie zostały jednak wyodrębnione zgodnie z wymogiem art. 237 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, poprzez ujęcie w odpowiedniej tabeli załączonej do uchwały, dotyczącej planu dochodów i wydatków na zadania realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej.
- 4) Występuje niespójność danych dotyczących wydatków planowanych w dziele 900, w rozdziale 90002 pomiędzy tabelą nr 7 ustalającą Dochody z opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na finansowanie zadań Gminy Nowy Targ w zakresie ochrony środowiska, a tabelą nr 2 p.t. Plan wydatków budżetu Gminy Nowy Targ na 2013 rok. W tabeli nr 7 w ramach wydatków bieżących wyodrębniono wydatki związane z realizacją zadań statutowych, natomiast w tabeli nr 2 w w/w dziale i rozdziale wykazano tylko wydatki z tytułu dotacji na zadania bieżące.
- 5) Projekt uchwały budżetowej na 2013 rok nie wyodrębnia w odpowiedniej formie wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków na gospodarowanie odpadami. Zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 z późn.zm.) opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy, a z pobranych opłat gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Zatem dochody i wydatki w przedmiotowym zakresie winny być określone w planie dochodów i wydatków budżetu (np. w formie załącznika do uchwały), stosownie do unormowania art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający sygnalizuje dodatkowo, że uchwała budżetowa przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowowprowadzonych lub zmienionych przepisów finansowych, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu projektu uchwały budżetowej.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił – jak w sentencji

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) od niniejszej opinii Wójtowi Gminy przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) niniejszą opinię Wójt Gminy zobowiązany jest przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący Składu
Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie

Józef Zieliński

Uchwała Nr S.O. XI/426/28/12

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 12 grudnia 2012 roku

**w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego
w projekcie Uchwały Budżetowej Gminy Nowy Targ na 2013 rok.**

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący - Józef Zoń
Członkowie - Bożena Jakubowska
- Marek Łopata

po zapoznaniu się z przedstawionym projektem Uchwały Budżetowej Gminy Nowy Targ na 2013 rok

p o s t a n o w i ł:

**zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego
w projekcie Uchwały Budżetowej Gminy Nowy Targ na 2013 rok.**

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2012 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu wpłynął projekt Uchwały Budżetowej Gminy Nowy Targ na 2013 rok.

W przedłożonym projekcie budżetu zaplanowano dochody w wysokości 69.062.121,00 zł oraz wydatki w wysokości 75.219.886,00 zł, co oznacza ujemną różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami budżetu Gminy Nowy Targ w roku budżetowym 2013, którą stanowi planowany deficyt w kwocie 6.157.765,00 zł. Projekt uchwały budżetowej przewiduje, że deficyt ten zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów i pożyczek, a zatem ze źródeł przewidzianych przepisem art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawione w projekcie uchwały budżetowej źródła pokrycia deficytu oraz planowane kwoty – nie budzą zastrzeżeń z punktu widzenia ich legalności i możliwości pozyskania przez Gminę. Ponadto, jak wynika z prognozy kwoty długu

Gminy opracowanej na lata 2013 – 2023, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowy Targ, planowane zadłużenie gminy nie przekroczy w 2013 r. dopuszczalnych wskaźników zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), które zostały utrzymane w mocy do 31 grudnia 2013 roku na podstawie art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). Jednocześnie według stanu danych przedstawionych w prognozie kwoty długu, planowane zadłużenie gminy, w tym z tytułu zaciąganych w 2013 roku kredytów i pożyczek, nie powinno spowodować w latach 2014-2023 naruszenia zasad uchwalania budżetów jednostek samorządu terytorialnego określonych w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przedmiotowa opinia podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.).

Przewodniczący Składu
Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie

Józef Zoń